

PROTOKÓŁ Nr 1/2022
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Nowosądeckiego
w dniu 7 lutego 2022 r.

Realizowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Rozstrzygnięcie petycji z dnia 8 listopada 2021 roku (data wpływu) w sprawie przyjęcia przez Radę Powiatu Nowosądeckiego uchwały dotyczącej działań dyskryminacyjnych ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień.
4. Rozpatrzenie petycji z dnia 27 grudnia 2021 roku (data wpływu) w sprawie przyjęcia przez Radę Powiatu Nowosądeckiego uchwały dotyczącej działań dyskryminacyjnych ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1.

Przewodnicząca Komisji Joanna Szewczyk-Kubacka otworzyła posiedzenie i przywitała wszystkich przybyłych.

W posiedzeniu wzięli udział wszyscy członkowie Komisji oraz zaproszeni goście:

W posiedzeniu Komisji uczestniczą również:

Monika DZIEDZINA

– Sekretarz Powiatu Nowosądeckiego;

Marcin DYCZEK

– Radca Prawny.

Stwierdza się, że posiedzenie jest prawomocne.

Lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poddała pod głosowanie porządek posiedzenia.

Porządek posiedzenia został jednogłośnie przyjęty.

Ad 2.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poddała pod głosowanie protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Protokół został jednogłośnie przyjęty i podpisany.

Ad 3/4.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA przypomniała, że na poprzednim posiedzeniu komisji rozpatrywana była petycja dotycząca szczepień, jednakże ze względu na braki formalne Komisja zadecydowała, aby wezwać stronę do uzupełnienia braków formalnych w postaci upoważnienia do wniesienia petycji. W dniu 27 grudnia 2021 wpłynęła tożsama petycja podpisana przez osobę upoważnioną, tj. przez prezesa Stowarzyszenia. Termin złożenia petycji mieści się w 14-dniowym terminie wezwania do uzupełnienia braków formalnych. W związku z tym Przewodnicząca Komisji zaproponowała połączyć sprawy do wspólnego rozpatrzenia.

Radca Prawny Marcin DYCZEK poinformował, że wspólne rozpatrzenie sprawy jest uzasadnione. Obydwie petycje zostały złożone przez to samo stowarzyszenie.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poddała pod głosowanie wspólne rozpatrzenie petycji.

Wniosek został jednogłośnie pozytywnie przegłosowany.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA zabierając głos zaznaczyła, że w jej opinii Rada Powiatu Nowosądeckiego nie ma umocowania prawnego do podejmowania uchwały, wnioskowanej w petycji. Narodowy Program Szczepień jest stworzony i realizowany przez władze centralne. W Polsce nie ma przymusu szczepienia przeciwko COVID-19 i nie jest to obwarowane żadnymi sankcjami prawnymi.

Radca Prawny Marcin DYCZEK poinformował, że podtrzymuje swoje stanowisko z grudnia 2021 roku. Brak podstaw prawnych w ustawie o samorządzie powiatowym do zajmowania się tą sprawą. To o czym może decydować Rada Powiatu musi wynikać ściśle ze wskazanych przepisów prawa. Odczytanie petycji byłoby niejako spełnieniem intencji wnioskodawcy. Co do zasady – jeśli Rada nie ma prawa się tym zajmować, to również nie ma prawa powielać tej treści – prowadziłoby to do swobodnego obejścia przepisów. W ocenie Pana Radcy Prawnego byłoby to nieprawidłowe. W związku z powyższym podtrzymał swoje stanowisko oddalające obydwa wnioski petycyjne.

Wiceprzewodniczący Komisji Piotr OGORZAŁEK powiedział, że nie należy wyciągać problemu, którego nie ma, ponieważ w Polsce osoby niezaszczepione nie są prześladowane.

Wobec powyższego **Komisja Skarg Wniosków i Petycji RPN** wypracowała stanowisko w sprawie złożonej petycji, polegające na nieuwzględnieniu wniosków dotyczących publicznego przeczytania petycji i podjęcia uchwały o treści zaproponowanej przez Stowarzyszenie "Zjednoczenie Wszepolskie". Przedmiotowe stanowisko stanowi uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu w sprawie rozpatrzenia petycji:

Dnia 8 listopada 2021 r. do Rady Powiatu Nowosądeckiego wpłynęła petycja dotycząca publicznego przeczytania petycji i podjęcia uchwały o treści wskazanej przez Stowarzyszenie "Zjednoczenie Wszepolskie", sprzeciwiającej się ewentualnym działaniom dyskryminującym oraz segregacji mieszkańców z powodu braku szczepień. Petycja została złożona w interesie publicznym przez Pana pełnomocnika Zarządu Stowarzyszenia "Zjednoczenie Wszepolskie".

Petycja przekazana została do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego celem zbadania jej i przygotowania projektu uchwały rady w sprawie rozstrzygnięcia.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 7 grudnia 2021 r., stwierdziła błędy formalne w postaci złożenia petycji przez osobę fizyczną wskazującą na reprezentowanie stowarzyszenia, przy braku dowodu potwierdzającego umocowania prawnego do działania w imieniu wskazanego podmiotu. Na adres wnoszącego zostało wysłane wezwanie do uzupełnienia petycji. W dniu 27 grudnia 2021 r. we wskazanym wezwaniu 14-dniowym terminie na uzupełnienie braku formalnego powyższej petycji, wpłynęła do Rady Powiatu Nowosądeckiego tożsama petycja podpisana przez PanaPrezesa Zarządu Stowarzyszenia "Zjednoczenie Wszepolskie". Komisja uznała w oparciu o wyjaśnienia radcy prawnego, iż petycję należy potraktować jako odpowiedź na wezwanie do uzupełnienia.

Komisja na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2022 r. dokonała analizy treści petycji i zapoznała się z opinią radcy prawnego, według której Rada Powiatu powinna odmówić wykonania petycji ze względu, iż jej przedmiot pozostaje poza zakresem zadań i kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Petycja porusza kwestie wykraczające poza znaczenie lokalne. Komisja po dyskusji postanowiła zarekomendować Radzie Powiatu nieuwzględnienie petycji ze względu na brak podstawy prawnej do podjęcia takiej uchwały przez Radę Powiatu.

Organ stanowiący JST nie jest organem właściwym do podjęcia uchwały o treści wskazanej

w petycji, albowiem brak jest delegacji ustawowej upoważniającej organ stanowiący do wypowiedziania się w przedmiotowej sprawie. Rada Powiatu jako organ stanowiący działa jedynie w granicach określonych przepisami prawa.

Zgodnie z zasadą praworządności, będącą jedną z naczelných zasad konstytucyjnych, organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie i w granicach prawa. Norma ta nakazuje, aby wszelkie działania organów administracji publicznej, w tym również samorządowej, były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej wynikającej z obowiązujących przepisów. Kompetencje organu do podejmowania decyzji w danej sprawie nie mogą być domniemane, lecz muszą bezwzględnie wynikać z norm prawnych. Z zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej obowiązek przestrzegania przepisów o swojej właściwości. Rozstrzygnięcia organu stanowiącego podejmowane bez ściśle określonej podstawy prawnej są obarczone wadą nieważności i w wyniku kontroli organów nadzoru mogą zostać uznane za podjęte z rażącym naruszeniem prawa.

Pomimo że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie ochrony i promocji zdrowia, to jednak kwestie związane z realizacją prawa do szczepienia lub też przeciwdziałania rzekomym ograniczeniom czy też bliżej nieokreślonej dyskryminacji w tym zakresie nie mieszczą się w zakresie kompetencji tego organu. Narodowy Program Szczepień przeciw COVID-19 jest programem rządowym. W ramach programu zaplanowane zostały działania, które mają zagwarantować przeprowadzenie bezpiecznych i skutecznych szczepień wśród obywateli Polski. Program obejmuje nie tylko zakup odpowiedniej liczby szczepionek i ich dystrybucję, ale także monitoring przebiegu i efektywności szczepienia oraz bezpieczeństwa Polaków. Za jego realizację odpowiada Rada Ministrów. W ogólnie obowiązujących przepisach znajdują się wystarczające gwarancje dotyczące kwestii, o jakich mowa w petycji.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności faktyczne i prawne, podejmowanie postulowanej uchwały nie mieści się w zakresie kompetencji Rady Powiatu.

Wobec powyższego postanawia się, jak w sentencji uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RPN przyjęła powyższe stanowisko **jednomyślnie**. Projekt uchwały Rady Powiatu Nowosądeckiego w sprawie uznania petycji za niezastępującą na uwzględnienie, został przekazany Przewodniczącemu Rady Powiatu Nowosądeckiego.

Sekretarz Powiatu Nowosądeckiego Monika DZIEDZINA

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poinformowała, że Komisja otrzymała opinię Radcy Prawnego w sprawie procedowania o petycji Stowarzyszenia „Zjednoczenie Wszechpolskie”

Członkowie Komisji jednogłośnie poparli stanowisko **Przewodniczącej Komisji Joanny Szewczyk-Kubackiej**.

Ad 5/6.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA podziękowała wszystkim przybyłym za udział i zamknęła posiedzenie.

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji RPN**

Joanna SZEWCZYK-KUBACKA

Protokołowała:
Monika Dyczek