

PROTOKÓŁ Nr 1/2021
posiedzenia on-line Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Nowosądeckiego
w dniu 14 kwietnia 2021 r.

Realizowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Wypracowanie opinii dotyczącej projektu uchwały złożonego w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawie przyjęcia przez Powiat Nowosądecki Samorządowej Karty Praw Rodzin.
4. Rozpatrzenie wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Powiatu Nowosądeckiego.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1.

Przewodnicząca Komisji Joanna Szewczyk-Kubacka otworzyła posiedzenie i przywitała wszystkich przybyłych.

W posiedzeniu wzięło udział 3 członków Komisji, co stanowi wymagane quorum.

W posiedzeniu Komisji uczestniczą również:

Marek KWIATKOWSKI

– Starosta Nowosądecki

Monika DZIEDZINA

– Sekretarz Powiatu Nowosądeckiego

Lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poddała pod głosowanie porządek posiedzenia.

Porządek posiedzenia został jednogłośnie przyjęty.

Ad 2.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA poddała pod głosowanie protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Protokół został jednogłośnie przyjęty i podpisany.

Ad 3.

Przewodnicząca Komisji Joanna Szewczyk-Kubacka poinformowała, że przedmiotowy projekt uchwały w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawie przyjęcia przez Powiat Nowosądecki Samorządowej Karty Praw Rodzin został złożony przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej „Powiat za rodziną”. Zaznaczyła, że złożona inicjatywa jest szczytna, jednakże przyjęcie tej uchwały przez Radę Powiatu Nowosądeckiego jest bezzasadne, ponieważ samorząd powiatowy nie jest w mocy, by ją wykonać. Poinformowało ponadto, że zgodnie z uchwałą Nr 196/XVII/20 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie wykonywania inicjatywy uchwałodawczej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RPN przygotowuje opinię, co do spełnienia wymagań formalno-prawnych w zakresie wniesionej inicjatywy. Nadmieniła, że informacja o zawiązaniu się Komitetu wpłynęła do Przewodniczącego Rady we wrześniu 2020 roku. W październiku Komitet został poinformowany o warunkach i wymogach formalnych procedowania uchwał przez Radę Powiatu Nowosądeckiego. Listy poparcia sporządzone zostały zgodnie z przedstawionymi wymogami, tj. zawierają numer PESEL oraz gminę

zamieszkania. Wypracowana później procedura zakłada wskazania daty urodzenia oraz adres zamieszkania, jednakże Komitet zastosował się do wcześniej przesłanych wymogów.

Członek Komisji Antoni POREBA zgodził się, że złożona inicjatywa zakłada szczytny cel i wyraził uznanie dla osób, które podjęły się tej inicjatywy. Zwrócił jednak uwagę, że Powiat realizuje wszystkie zadania nałożone przez ustawodawcę w poruszanych obszarach.

Starosta Nowosądecki Marek Kwiatkowski powiedział, że Powiat powinien podejmować działania, na które posiada realny wpływ. Są przepisy, które obligują samorząd powiatowy do realizacji zadań. Złożona inicjatywa uchwałodawcza w stosunku do zadań powiatu jest bezzasadna, gdyż pozostaje bez możliwości realizacji.

W dalszej kolejności **Komisja Skarg Wniosek i Petycji RPN** dokonała weryfikacji złożonych list poparcia w zakresie poprawności złożonych podpisów, w wyniku której ustalono, że pod złożonym projektem uchwały zebrano 698 ważnych podpisów, co stanowi wystarczającą ilość do dalszego procedowania projektu uchwały przez Radę. Następnie sporządzono protokół z liczenia podpisów pod projektem uchwały w sprawie przyjęcia przez Powiat Nowosądecki Samorządowej Karty Praw Rodzin, złożonym w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej „Powiat za rodziną”.

Następnie **Komisja Skarg Wniosek i Petycji RPN** wypracowała opinię, co do spełnienia wymagań formalno-prawnych w zakresie wniesionej inicjatywy – w brzmieniu:

Pismem z dnia 25 marca 2021 r., znak: BRZ-I.0005.1.4.2020, Przewodniczący Rady Powiatu Nowosądeckiego (dalej: Przewodniczący Rady) przekazał do Komisji Skarg Wniosek i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego (dalej: Komisja) projekt uchwały w sprawie przyjęcia przez Powiat Nowosądecki Samorządowej Karty Praw Rodzin, złożony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przez Pana Wojciecha Jaskólkę, działającego w imieniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej „Powiat za rodziną” (dalej: Komitet). Na podstawie §7 ust. 1-3 Uchwały Nr 196/XVII/20 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (dalej: uchwała Rady) Komisja wydaje opinię, co do spełnienia wymagań formalno-prawnych w zakresie wniesionej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Z opinii Komisji wynikać ma w szczególności czy projekt uchwały zyskał poparcie 500 mieszkańców, posiadających czynne prawa wyborcze.

Na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2021 roku – po zapoznaniu się z pełną dokumentacją wniesionej inicjatywy obywatelskiej oraz opinią radcy prawnego – Komisja stwierdziła, co następuje:

1. Informacja o zawiązaniu się Komitetu wpłynęła do Przewodniczącego Rady w dniu 2 września 2020 r. Pismem z dnia 2 października 2020 r. znak: BRZ-I.0005.1.1.2020. pełnomocnik Komitetu poinformowany został o warunkach i wymogach formalnych procedowania przez Radę Powiatu Nowosądeckiego (dalej: Rada).
2. Projekt uchwały wraz z listami poparcia wpłynął do Przewodniczącego Rady w dniu 22 marca 2021 roku.
3. Złożona inicjatywa obywatelska zawiera wszystkie niezbędne elementy, tj.:
 - a) projekt uchwały,
 - b) listy poparcia (114 numerowanych kart),
 - c) oświadczenie o przystąpieniu 10 osób do Komitetu utworzonego w celu wystąpienia z inicjatywą podjęcia przez Radę uchwały w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodziny (zgodnie § 9 ust. 3 pkt. 4 uchwały Rady Komitet może tworzyć liczba co najmniej 5 mieszkańców Powiatu Nowosądeckiego posiadających czynne prawa wyborcze do Rady);

- d) oświadczenia 3 osób o wyrażeniu zgody na reprezentowanie Komitetu podczas prac Rady (zgodnie z § 9 ust. 4-5 uchwały Rady) ze wskazaniem referenta uchwały podczas sesji Rady.
4. Projekt uchwały został sporządzony zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.
 5. Pod złożonym projektem uchwały zebrano 698 ważnych podpisów, co stanowi wystarczającą ilość do dalszego procedowania projektu uchwały przez Radę (protokół z liczenia podpisów w załączeniu).
 6. Listy poparcia sporządzone zostały zgodnie z wymogami, jakie zostały przekazane pełnomocnikowi Komitetu pismem z dnia 2 października 2020 r. znak: BRZ-I.0005.1.1.2020., tj. zawierają numer PESEL oraz gminę zamieszkania. Uchwała Rady obowiązuje od dnia 14 stycznia 2021 r., w związku z powyższym uznano, że różnice w elementach składowych złożonych list poparcia z postanowieniami Uchwały Rady w zakresie podania daty urodzenia oraz adresu zamieszkania, konwalidowane zostały poprzez wskazanie nr PESEL oraz gminy zamieszkania.

Ponadto w wyniku analizy sprawy Komisja stwierdziła, że Powiat Nowosądecki realizuje w granicach swoich praw i kompetencji wszystkie zadania z zakresu ochrony i praw rodziny. Stoi na straży poświadczonych konstytucyjnie praw rodzin i ich członków oraz zasad ochrony rodziny i małżeństwa, dbając o ich poszanowanie przy stosowaniu prawa przez organy Powiatu Nowosądeckiego oraz podległe im samorządowe jednostki organizacyjne. Brak natomiast podstawy prawnej do realizacji znacznej części postulatów Samorządowej Karty Praw Rodzin wykraczających poza uprawnienia Rady, co uniemożliwia podjęcie uchwały w przedłożonej formie. Niemniej jednak Komisja wyraża uznanie zarówno dla idei złożonej inicjatywy uchwałodawczej, jak i dla zaangażowania wszystkich biorących udział w jej realizacji.

Biorąc pod uwagę powyższe, opinia Komisji w zakresie spełniania wymagań formalno-prawnych wniesionej inicjatywy obywatelskiej jest pozytywna. Tym samym Komisja wnioskuje o nadanie jej dalszego biegu procedowania zgodnie z § 8 Uchwały Rady.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RPN przyjęła powyższą opinię jednomyślnie.

Ad 4.

Przewodnicząca Komisji Joanna Szewczyk-Kubacka poinformowała, że Radny Stanisław Dąbrowski w dniu 8 kwietnia 2021 roku złożył szczegółowe wyjaśnienia, wnosząc o pozytywne rozpatrzenie przedmiotowego wniosku.

Wobec powyższego **Komisja Skarg Wniosków i Petycji RPN** wypracowała stanowisko w sprawie wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Powiatu Nowosądeckiego:

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 im. ks. prof. Józefa Tischnera w Starym Sączu pismem z dnia 29 marca 2021 roku zwrócił się do Rady Powiatu Nowosądeckiego z wnioskiem o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Powiatu Nowosądeckiego Panem Stanisławem Dąbrowskim, będącym nauczycielem muzyki w ww. placówce.

Dyrektor uzasadniając swoją prośbę wskazał, że podstawą rozwiązania stosunku pracy są zmiany organizacyjne szkoły związane ze zmniejszeniem liczby oddziałów, w których w planach nauczania przewidziany jest przedmiot muzyka (8 godzin tygodniowo), a więc okoliczności opisane w przepisie art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 2215 z późn. zm.).

Przepis art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) stanowi, że rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem, a rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku

pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Przewodniczący Rady Powiatu Nowosądeckiego pismem z dnia 2 kwietnia 2021 roku przekazał przedmiotowy wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego. Pan Stanisław Dąbrowski został poinformowany o wniosku Dyrektora szkoły oraz o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Komisji. Radny Stanisław Dąbrowski złożył szczegółowe wyjaśnienia Przewodniczącej Komisji w dniu 8 kwietnia 2021 roku, wnosząc o pozytywne rozpatrzenie przedmiotowego wniosku.

Na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2021 roku Komisja powzięła pełną informację o stanowisku Radnego w przedmiotowej sprawie. W świetle powołanego przepisu art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) podstawą rozwiązania stosunku pracy z Panem Stanisławem Dąbrowskim nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego. W związku z powyższym, nie ma przeciwwskazań, aby Rada Powiatu nie wyraziła zgody na rozwiązanie stosunku pracy.

Mając powyższe na względzie, podjęcie uchwały przez Radę Powiatu Nowosądeckiego jest uzasadnione.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RPN przyjęła powyższe stanowisko jednomyślnie, stanowiące uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Powiatu Nowosądeckiego.

Ad 5/6.

Przewodnicząca Komisji Joanna SZEWCZYK-KUBACKA podziękowała wszystkim przybyłym za udział i zamknęła posiedzenie.

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji RPN**

Joanna SZEWCZYK-KUBACKA

Protokół sporządziła: Monika Dyczek